

GESTIÓN DE RESIDUOS Y SOCIEDAD SUSTENTABLE: "LA PALOMA LIMPIA"  
WASTE MANAGEMENT AND SUSTAINABLE SOCIETY: "LA PALOMA LIMPIA"



Cecilia Arrarte-Arzola [cecilia.arrarte@fcea.edu.uy](mailto:cecilia.arrarte@fcea.edu.uy)

ORCID: 0000-0002-7291-5264

Universidad de la República. Uruguay

Análisis de casos

JEL: M1 – M14

### Resumen

La Paloma Limpia, es un programa de gestión socioambiental que funciona desde 2018 en La Paloma - Rocha, un balneario de 5000 habitantes ubicado en la zona este de la República Oriental del Uruguay. Es un programa voluntario en el cual se promueve la gestión de residuos en una red de hogares, empresas, emprendedores y cooperativas locales, para clasificar y valorizar residuos voluntariamente. Hoy es utilizado por más de 400 hogares voluntarios, 40 comercios y permite la recuperación de cerca del 60% de los residuos generados.

El programa se encuadra en el Objetivo de Desarrollo Sostenible N°11: Ciudades y comunidades sostenibles del Pacto Mundial y promueve la reducción y el reciclaje de residuos en el balneario en base a los principios de la economía circular. Es una excelente oportunidad de valorizar el lugar como destino turístico sustentable, generando mayor valor para todas las partes interesadas y fortaleciendo su compromiso hacia el desarrollo sustentable.

**Palabras claves:** Desarrollo sustentable. Economía circular. Gestión de residuos.

### Abstract

La Paloma Limpia is a socio-environmental management program that has been operating in La Paloma - Rocha, a seaside resort with 5,000 habitants located in the eastern part of Uruguay since 2018. It is a voluntary program in which waste management is promoted in a local network.

Of households, companies, entrepreneurs, and local cooperatives, to voluntarily classify and value waste. Today it is used by more than 400 voluntary households, 40 businesses and allows the recovery of about 60% of the waste generated.

This program is part of the Sustainable Development Goal No. 11: Sustainable Cities and Communities of the Global Compact promotes the reduction and recycling of waste in the seaside resort based on the principles of the circular economy. It is an excellent opportunity to enhance the place as a sustainable tourist destination, generating greater value for all stakeholders and strengthening their commitment to sustainable development.

**Keywords:** Circular economy. Sustainable development. Waste management.

## 1. Introducción

El crecimiento económico y la globalización han traído muchos beneficios para la sociedad, no obstante, el mismo desarrollo trajo consigo consecuencias ambientales y sociales negativas. El incremento en la actividad económica generalmente necesita un mayor consumo de recursos y, por tanto, genera más residuos. Se estima que el 60% del volumen de basura generada a nivel domiciliario, son envases y embalajes. Tradicionalmente, la gestión de dichos residuos se enfoca en destinarlos en un vertedero, rellenos sanitarios o plantas incineradoras, opciones a corto plazo que no solucionan el problema de base. De acuerdo con los datos del Observatorio de Reciclaje de “Compromiso Empresarial para el Reciclaje” (CEMPRE) en el Uruguay, según datos del 2017, se producen 1,1 Kilos de basura per cápita diario<sup>1</sup>.

En este marco, el presente trabajo presenta el caso de La Paloma Limpia (LPL), un programa de gestión socioambiental que funciona desde el 2018 en La Paloma, un balneario ubicado en la zona este del Uruguay. Es un programa voluntario en el cual se promueve la gestión de residuos en una red local de hogares, empresas, emprendedores y cooperativas, para clasificar y valorizar residuos voluntariamente. Hoy es utilizado por más de 400 hogares voluntarios, 40 comercios y permite la recuperación de cerca del 60% de los residuos generados (Andrioli et al., 2022).

La Paloma es uno de los balnearios más importantes de la zona este del Uruguay. Constituye, junto con balnearios contiguos, una centralidad regional para su población estable y de localidades costeras próximas. Según los datos del Instituto Nacional de Estadística, contaba en 2011 con una población de 4585 habitantes (2335 mujeres y 2250 varones) incluyendo La Aguada y Costa Azul. Como centro de actividad turística, constituye un punto importante donde confluyen los más variados centros comerciales y de prestación de servicios.

Referente a la caracterización de la zona, está clasificada como núcleo urbano de uso residencial estacional, consolidado predominantemente en época estival (Acuña et al., 2016). Como centro poblado estable, posee servicios básicos de infraestructura (como ser calles, alumbrado público, telefonía, recolección de residuos, venta de combustibles), servicios de utilidad pública para la población permanente (entre otros: centros educativos, prestadores de servicios de salud, centros deportivos y culturales), centros comerciales (tales como comercios de venta de alimentos, indumentaria, veterinarias, papelerías) y lugares de hospedaje (campings, complejos de cabañas, apartments, hostels y hoteles). Existen un puerto y una base naval de la Armada Nacional, en el mismo operan barcas de pesca artesanal. Recientemente funciona

---

<sup>1</sup> <https://cempre.org.uy/cada-uruguayo-produce-11-kilo-de-basura-por-dia>

en forma permanente el club náutico “Sudestada”, promoviendo los deportes náuticos y diversificando la oferta turística del lugar.

Los residentes estables del balneario se dedican a la atención de servicios, empleos públicos (seguridad, educación, salud, funcionarios municipales), construcción, pesca y trabajos zafrales.

## 2. Marco Teórico

La gestión de residuos en el paradigma de la sociedad sustentable

El paradigma de la sociedad sustentable surge como respuesta para tratar temas vinculados, entre otros, con la sobreutilización de recursos no renovables, la contaminación y las condiciones políticas, económicas y sociales que impactan en la calidad de vida de las personas (Gorrochategui, 2012). Como parte de éste, se presenta a la sociedad y las relaciones organizacionales dentro de un espacio más abierto, participativo y colaborativo donde los cambios sociales graduales e incrementales se convierten en sustanciales.

La vertiginosidad de los cambios en la era actual, caracterizada por problemáticas propias del desarrollo, toman identidad estableciendo primero normativa internacional, luego nacional y en última instancia, se incorpora al interior de las organizaciones, de manera transversal e inconexa (Gorrochategui, 2013).

Los organismos internacionales tales como la Organización de las Naciones Unidas (ONU) se ocupan de reunir y exponer aquellos temas imprescindibles de abordar globalmente proponiendo objetivos concretos para alinear las acciones para un mundo mejor. A nivel mundial, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible marcó objetivos para los países que se suscribieron, conjugados en tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental, y alcanzar la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de todas las mujeres (Organización de Naciones Unidas, 2015).

Complementariamente, el *Global Reporting Initiative* (GRI) mediante su triple compromiso integrando información medioambiental, económica y social, promueve un marco de información para ayudar a las empresas y otras organizaciones en la preparación de sus informes de sostenibilidad disponibles al público (OCDE, 2006). Para la gestión de los residuos el GRI es el 306: residuos 2020. El mismo contribuye a una mejor comprensión de los impactos asociados a los residuos derivados de las diferentes actividades, productos y servicios (GRI, 2020).

Es preciso destacar que en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), vivir dentro de los límites de recursos que proporciona el planeta y respetando el medioambiente, es básico para el desarrollo del bienestar. Los ODS reconocen que hay problemas en todas

partes, no solamente en los países pobres, y que los estilos de vida insostenibles de los países del norte afectan directamente a cuestiones sociales y medioambientales a escala mundial (UNCTAD, 2018).

En referencia a lo propuesto por la ISO 26000 (ISO, 2010) las organizaciones tienen responsabilidad ante los impactos que sus decisiones y actividades ocasionan en la sociedad y el medio ambiente. Deben contribuir al desarrollo sostenible tomando en consideración las expectativas de las partes interesadas. La Responsabilidad Social y la evolución que ha tenido la misma, en la medida que la sociedad ha demandado actuaciones más responsables, fue incorporando nuevas categorías de responsabilidad como lo es el desempeño sustentable. En particular, LPL cobra relevancia en los asuntos de medio ambiente y participación y desarrollo de la comunidad, pero también en materia de consumidores y prácticas laborales.

En este contexto, el uso de los recursos con menores impactos sociales y ambientales, y la eficiencia frente a la escasez de éstos, forma parte del desafío de las organizaciones en la actualidad. En una sociedad cada vez más informada, con consumidores conscientes y responsables, el estilo de vida sostenible con prácticas sustentables en el día a día cobra relevancia para el cuestionamiento de las prácticas organizacionales.

Es cada vez mayor la presión de los grupos de interés (stakeholders) y el cumplimiento de las expectativas de éstos impacta directamente en la reputación de las empresas. Las organizaciones necesitan conocer a la comunidad donde están inmersas e internalizar las cuestiones de la sustentabilidad que sus grupos de interés demandan, requiriendo mejoras o una disminución de los impactos negativos que puedan ocasionar. Estos grupos, por su parte, necesitan información confiable, medible, comparable, sobre cómo las organizaciones se podrán desempeñar de manera más responsable.

La economía circular rompe con la linealidad económica de extraer, producir, usar y desechar, y pasa a un modelo circular que representa un sistema cerrado de las interacciones entre la economía y el medioambiente (productos, servicios, residuos, materiales, agua y energía), cuyo objetivo principal es la eficiencia en el uso de los recursos y reducir al mínimo la generación de desechos (Fundación Economía Circular, 2022) . Aplicar principios de economía circular y análisis de ciclo de vida de los productos, crea actividades emergentes que generan empleo y conjuntamente, puede generar riqueza.

Un desarrollo sostenible es, en su versión más amplia, un desarrollo socialmente deseable, ambientalmente factible y económicamente viable (Labandeira et al., 2007). En este trabajo se analiza de qué manera el programa LPL contribuye al desarrollo sostenible, si cumple con los principios de economía circular y cómo se inserta el programa en la comunidad.

### 3. Metodología y Desarrollo

#### La Paloma Limpia: un análisis con la metodología del marco lógico

El marco lógico es un instrumento de planificación que permite estructurar los principales elementos de un proyecto; su énfasis está centrado en la orientación por objetivos, la orientación hacia grupos beneficiarios y el facilitar la participación y la comunicación entre las partes interesadas (Ortegón et al., 2005). Se analizará la experiencia de LPL con herramientas proporcionadas por esta metodología, por ser ampliamente difundida y por la facilidad en su interpretación.

#### 1. El problema de la gestión de residuos y sus efectos (V. Pardo, 2022)

LPL es un programa de recolección diferenciada de residuos reciclables, generando una red local de gestión que involucra actores públicos, privados y sociales, transformando un problema social en oportunidades basado en los principios de economía circular. Conjuntamente, tiene entre sus actividades la difusión, la sensibilización y educación ambiental (La Paloma Limpia, 2022).

En el Municipio de La Paloma la actual gestión de los residuos tiene un doble destino. Por una parte, los residuos domiciliarios sin clasificar son trasladados a la ciudad de Rocha, ubicada a 30 kilómetros de La Paloma, para su disposición final en un relleno sanitario. Los restantes residuos generados son descartados en el ex vertedero municipal, ubicado a 5 kilómetros del centro del balneario, el cual se conoce actualmente como Centro de reciclaje.

En el Centro de reciclaje en sus orígenes, transformaban residuos de la pesca artesanal local en compost, un emprendimiento de iniciativa público-privada del 2015 que tiene nombre propio "Abono de Mar" (Abono de mar. Nutrición orgánica para tus plantas, 2019). En la actualidad, el 100% de los residuos orgánicos generados en el Puerto de La Paloma es gestionado por este emprendimiento que procesa entre 20 y 170 toneladas mensuales. A partir del 2021, incorporaron las podas de la localidad, procesadas en una chipeadora (trituradora) adquirida por el Municipio. Este emprendimiento convive con el programa LPL, generando una sinergia muy productiva, en tanto la empresa aporta conocimientos técnicos, experiencia y captación de financiación para inversiones, mientras que el Municipio aporta personal operativo, espacio físico de trabajo y herramientas, y lo más importante, se basan en los mismos principios de economía circular y desarrollo sustentable.

A partir del 2021 se implementó en La Paloma, por parte del Municipio, una agenda planificada para la recolección de los residuos voluminosos, organizada por zonas y días especiales, diferenciando residuos de poda y chatarra. El primer objetivo de este plan fue eliminar la generación de pequeños basurales dispersos y la acumulación de residuos al costado

de los contenedores. La incorporación de un camión municipal para uso exclusivo del proyecto tuvo un gran impacto en la logística que hizo posible la implementación de este plan. La clasificación selectiva de residuos voluminosos capta mensualmente un promedio de 32 camiones de chatarra y 80 de podas y pasto. La chatarra es procesada por recuperadores de metales, y las podas son chipeadas para compostar junto con los residuos de pescado.

LPL y Abono de Mar tienen página web y redes sociales activas, con el objetivo de tener información accesible y aumentar la llegada a mayor número de personas. Generan habitualmente material gráfico y de comunicación, actualizando los datos a medida que el programa se ejecuta y Abono de Mar incorpora mejoras e innovaciones en sus productos. LPL obtuvo este año el Premio Nacional de Ambiente Uruguay Sostenible en la categoría gobiernos locales (Premio Nacional de Ambiente «Uruguay - Sostenible», 2022), esto le da visualización al programa y valida el proceso y los resultados.

## 2. El árbol causal del problema

En virtud del relevamiento de la información y el análisis efectuado se presenta el árbol del problema (Ilustración 1 Árbol del problema), que relaciona las causas y las relaciones que se suceden hasta llegar al problema identificado y los efectos. Una vez efectuado este análisis es posible plantearse algunas estrategias alternativas para resolverlo (Ortegón et al., 2005).

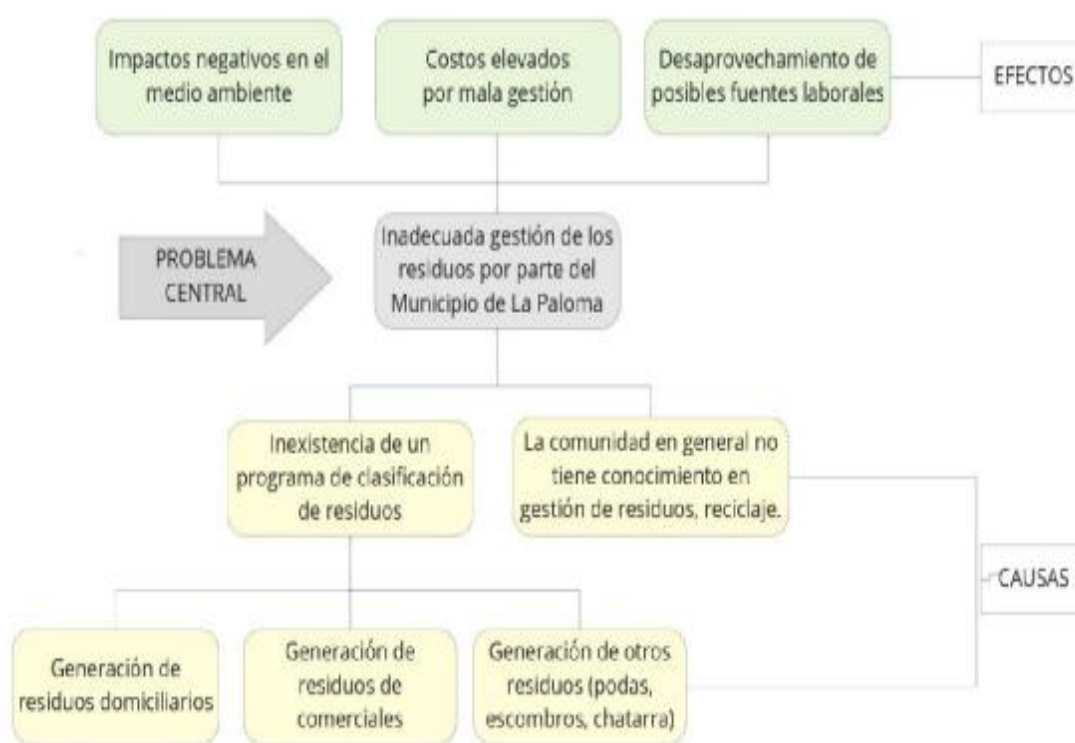


Figura 1: Árbol del problema. Fuente: Elaboración propia.

### 3. Stakeholders: análisis de los involucrados

La gestión de los residuos requiere de una adecuada coordinación entre los generadores y los gestores de los residuos, particularmente generar mecanismos que apalancen círculos virtuosos y sostenibles. Mapear los actores sociales y las relaciones que existen entre ellos es fundamental, en particular se deben de tener en cuenta la evaluación de riesgos y quiénes serían afectados tanto directa como indirectamente, así como los aspectos que más afectan a cada uno es un insumo a tener en cuenta para poder adaptar los materiales y los métodos de comunicación (World Bank Group, 2015).

A los efectos de presentar los involucrados directos e indirectos del programa se presentan a continuación aquellos vinculados a sus intereses con el análisis individual (tabla 1).

| GRUPO DE INVOLUCRADOS                               | INTERESES                                                                                                                                         | DESAFÍOS PERCIBIDOS                                                                                           | ESTRATEGIAS                                                                                                                          |
|-----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Vecinos del Municipio involucrados en el programa   | Ciudadanos responsables con conciencia ambiental.                                                                                                 | La clasificación de residuos domésticos con una visión de economía circular.                                  | Capacitación e implementación del programa de clasificación de residuos generados.                                                   |
| Comerciantes locales involucrados en el programa    | Mejoramiento del lugar donde viven.<br>Gestionar adecuadamente los residuos.                                                                      | Disminución de la generación de residuos y reutilización de los clasificables.                                | Capacitación e implementación del programa de clasificación de residuos generados.                                                   |
| Operadores turísticos                               | Mejoramiento del lugar donde viven.<br>Incrementar el atractivo del lugar para aumentar la cantidad de turistas.                                  | Barreras para la implementación del programa de clasificación por parte de los involucrados.                  | Difusión entre los socios.<br>Captar nuevos comerciantes para la implementación del programa de clasificación de residuos generados. |
| Grupos de clasificadores y recicladores de residuos | Cooperativas de trabajo que buscan procesar, transformar o reutilizar materiales                                                                  | Generación de empleo y aprovechamiento de materiales recuperados.                                             | Capacitación.<br>Utilización de las instalaciones y herramientas del Centro de reciclaje.                                            |
| La comunidad de la pesca                            | Trabajadores en general que necesitan un sitio de disposición final para sus residuos, accesible, con costo razonable y en condiciones adecuadas. | Disminuir los costos de la gestión de los residuos.<br>Contribuir con la gestión responsable de los residuos. | Capacitación e implementación del programa de clasificación de residuos generados.                                                   |
| Comunidad en general                                | Mayor prolijidad y limpieza de la localidad en la que viven.                                                                                      | Necesidad de capacitación y sensibilización en la implementación de prácticas sustentables.                   | Sensibilización y educación mediante talleres de difusión.<br>Experiencias vivenciales en el centro de reciclado.                    |



|                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Gobierno local (Municipio de La Paloma)                                                                                                   | <p>Visibilización de la importancia de la gestión responsable de los residuos.</p> <p>Reducción de la cantidad de basura que se genera en contenedores domiciliarios.</p> <p>Eliminación de basureros ocasionales en los barrios.</p> | <p>Barreras de implementación en la población en general.</p> <p>Dependencia del Gobierno Central para financiar el programa actual.</p> <p>Inversiones necesarias para su expansión.</p> | <p>Aprobación del programa en el Concejo Municipal como parte de las políticas públicas de desarrollo local.</p> <p>Presupuesto permanente.</p> |
| Corporación Rochense de Turismo, Dirección de Turismo de la Intendencia Departamental de Rocha y Organización de Gestión de Destina Rocha | <p>Como organismos nucleadores de empresas turísticas deben concientizar de la importancia de la gestión responsable de residuos.</p> <p>Incrementar la cadena de valor del sector turístico.</p>                                     | <p>Barreras para su implementación entre los miembros y socios.</p>                                                                                                                       | <p>Aprobar un programa para su implementación.</p> <p>Asignación de recursos para difusión e implementación de las acciones.</p>                |

Tabla 1: Stakeholders. Fuente: Elaboración propia

### Objetivos estratégicos

El programa LPL tiene como objetivos estratégicos:

- OE1: Profundizar (extender) la implementación del programa de gestión de residuos para el Municipio de La Paloma, anidado en las premisas de economía circular y desarrollo sustentable para las comunidades.
- OE2: Promover e impulsar otras iniciativas circulares locales, mediante la difusión y sensibilización en temas de economía circular y desarrollo sustentable para las comunidades.
- OE3: Promover la generación de empleo, directo e indirecto, que brinde una mejora en la calidad de vida para los vecinos del Municipio de La Paloma.

### Posibles acciones para alcanzar los objetivos estratégicos

- OE 1: Profundizar (extender) la implementación del programa de gestión de residuos para el Municipio de La Paloma, anidado en las premisas de economía circular y desarrollo sustentable para las comunidades.
  - Actividad 1: Elaborar una campaña para la difusión del programa en la comunidad que promueva la incorporación de hogares voluntarios.
  - Actividad 2: Difundir el programa en la comunidad.
  - Actividad 3: Desarrollar un plan de capacitación e incorporación a empresas.
- OE 2: Promover e impulsar otras iniciativas circulares locales, mediante la difusión y sensibilización en temas de economía circular y desarrollo sustentable para las comunidades.

◦ Actividad 1: Realizar talleres y jornadas de capacitación y sensibilización en temas de economía circular y desarrollo sustentable.

◦ Actividad 2: Establecer una agenda conjunta de trabajo con las instituciones educativas locales.

· OE 3: Promover la generación de empleo, directo e indirecto, que brinde una mejora en la calidad de vida para los vecinos del Municipio de La Paloma.

◦ Actividad 1: Listar las necesidades de empleo directo para el Centro de reciclaje y actividades logísticas asociadas al programa LPL.

◦ Actividad 2: Analizar la generación de empleo, con enfoque de género.

#### Análisis de riesgos

Para este caso, los riesgos se definen como aquellos factores que están más allá del control directo del equipo involucrado en el programa (Ortegón et al., 2005). Tener conocimiento de estos otorga una valiosa información como insumo que permita tomar decisiones y efectuar acciones para minimizar sus impactos, e incluso mitigarlos.

Falta de presupuesto: contar con presupuesto permanente que otorgue estabilidad al programa y que por medio de esta plataforma pueda proyectar el crecimiento es un factor fundamental para tener en cuenta.

Comunidad que no quiera sumarse: como el programa es voluntario, existe el riesgo relacionado con la baja participación de voluntarios a integrarse al programa. La difusión y sensibilización de la comunidad contribuye directamente a atacar este riesgo.

Cambio de gobierno: el programa si bien ha funcionado con dos gobiernos distintos, debe de tener en cuenta que depende fuertemente de las políticas públicas vigentes. Por esto es decisivo el involucramiento de la comunidad y la presión que ejerzan los vecinos de La Paloma.

Demanda mayor que la capacidad operativa: el crecimiento del programa y la incorporación de familias y comercios debe estar acompañado por la capacidad operativa para procesar los residuos generados. La planificación debe acompañar estas necesidades.

Síntesis: de la normativa internacional a los objetivos estratégicos

En la siguiente tabla se expone un resumen de los objetivos estratégicos del programa vinculado con las dimensiones de análisis de la agenda 2030 para el desarrollo sostenible, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la norma ISO 26000. La norma establece que para reducir sus impactos ambientales las organizaciones necesariamente deben adoptar un enfoque integrado para tener en cuenta los efectos directos e indirectos de carácter económico, social, de salud y ambiental de sus decisiones y actividades. Cabe destacar que la ISO 26000

proporciona una guía en Responsabilidad Social no sólo para las organizaciones empresariales, sino también para las organizaciones del sector público de todo tipo.

| MATRIZ DE VINCULACIÓN OE<br>Agenda 2030, ISO 26000 y Objetivos de desarrollo sostenible (GRI)                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| OBJETIVO ESTRATÉGICO                                                                                                                                                                                          | DIMENSIÓN                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | ODS del GRI                                                                                     | JUSTIFICACIÓN                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| OE1: Profundizar (extender) la implementación del programa de gestión de residuos para el Municipio de La Paloma, anidado en las premisas de economía circular y desarrollo sustentable para las comunidades. | Dimensión Medioambiental: relacionado directamente con la gestión de residuos.<br>Social: impulsando fuentes de trabajo, relacionamiento en red.<br>Económica: generación de fuentes de trabajo.<br><br>Materias de la ISO 26000: Participación activa y desarrollo de la comunidad, Medio ambiente                      | ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles.<br><br>ODS 13: Acción por el clima                  | La Paloma trabaja para ser una comunidad más sostenible (ODS 11), por la mejora de la gestión de los residuos, relacionado con la meta (11.6) con este programa busca reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades, prestando especial atención a la gestión de los desechos municipales y de otro tipo.<br>Contribuye a las metas del ODS 13 en tanto por medio de la educación y la sensibilización a la comunidad en la importancia de la gestión de los residuos y en particular, la viabilidad de la solución.                  |
| OE 2: Promover e impulsar otras iniciativas circulares locales, mediante la difusión y sensibilización en temas de economía circular y desarrollo sustentable para las comunidades.                           | Dimensión Medioambiental: la educación en la temática como fuente generadora para la transformación.<br>Dimensión social: forma parte de la agenda de comunicación para la sostenibilidad.<br><br>Materias de la ISO 26000: asuntos de consumidores, protección de la salud, información objetiva, y consumo sostenible. | ODS 4: Educación de calidad.<br>ODS 12: Lograr modalidades de consumo y producción sostenibles. | Este objetivo se relaciona con las metas (4.4) para que jóvenes y adultos adquieran las competencias necesarias, en particular técnicas y profesionales, para acceder al empleo, el trabajo decente y el emprendimiento y (4.7) en cuanto promueve la adquisición de los conocimientos teóricos y prácticos necesarios para promover el desarrollo sostenible, entre otras cosas mediante la educación para el desarrollo sostenible.                                                                                                                    |
| OE 3: Promover la generación de empleo, directo e indirecto, que brinde una mejora en la calidad de vida para los vecinos del Municipio de La Paloma.                                                         | Dimensión social: impulsando fuentes de trabajo con igualdad de género y relacionamiento en red.<br>Dimensión Económica: generación de fuentes de trabajo.<br><br>Materias de la ISO 26000: prácticas laborales                                                                                                          | ODS 5: Lograr igualdad entre los géneros.<br>ODS 8: trabajo decente y crecimiento económico.    | El Centro de reciclaje de La Paloma, con el programa LPL y el Abono de Mar ha resultado ser una fuente genuina de trabajo. Además de la gente que trabaja directamente en el lugar, genera trabajo para los recicladores que utilizan el material que valorizan en el lugar, intermediarios (los que venden los productos de Abono de Mar), entre tantos. Inclusive, ha retenido a técnicos formados y especialistas en compostaje y formulación de proyectos, que de otra manera hubieran tenido que desarrollar su vida en otros lugares. Las metas se |

|  |  |  |                                                                                                                   |
|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | relacionan con empleo y trabajo decente para hombres y mujeres con igual remuneración por trabajo de igual valor. |
|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Tabla 2: Matriz de vinculación. Fuente: Elaboración propia

Para elaborar la matriz del marco lógico, es necesario avanzar en el programa en aspectos como la generación de información mediante índices e indicadores que permitan conocer el flujo de trabajo en el año, registrar cómo impactan los cambios en la demanda generados por el aumento de la población en verano.

#### 4. Conclusiones

La economía circular es generadora de empleo, y en particular, el sector de la gestión de los residuos representa la generación de puestos de trabajo. Ampliar el programa LPL a más hogares y profundizar el alcance en el sector comercial contribuirá a disminuir el impacto negativo y aprovechar el potencial de los residuos hoy no clasificados.

Se identifican como fortalezas del programa que es de carácter voluntario y fue creciendo, mediante un fuerte componente de difusión, sensibilización y educación. La apropiación por parte de la comunidad no solamente fortalece el resultado, sino que lo valida, en la medida que se ha generado un proceso innovador, exitoso y replicable para la gestión de residuos por parte de otras comunidades. Otro punto por resaltar es la importancia de trabajar en red (actores públicos y privados), esto implica un cambio de paradigma en el que todos somos parte del cambio y debemos contribuir al mismo, principio fundamental para que el desarrollo sea sostenible.

Queda demostrado que es posible realizar un trabajo en comunidad y en proyectos de mediano y largo plazo, que involucre además la educación ambiental con comunidades educativas, la transparencia en el manejo de la información del aporte a la conservación del medio ambiente y con el componente de generación de empleo directo e indirecto. Asimismo, en el sector privado, implica para las empresas la incorporación de la responsabilidad social y la sostenibilidad. Destacando la oportunidad de valorizar el lugar como destino turístico sustentable beneficiaría no solamente a los operadores turísticos y al propio gobierno, sino también a toda la comunidad que alquila sus casas en verano y realiza trabajos zafrales durante la temporada.

Por último, para afianzar el programa, además de la necesidad de contar con fuentes permanentes de financiamiento, se recomienda generar indicadores y elaborar un plan de seguimiento que proporcione información de calidad para la mejora en la toma de decisiones

generando mayor valor para todas las partes interesadas y fortaleciendo su compromiso hacia el desarrollo sustentable.

## 5. Referencias

- Abono de mar. Nutrición orgánica para tus plantas. (2019). <http://abonodemar.com.uy/>
- Acuña, E., Cabrera, G. & Santiago, C. (2016). *Acceso universal al saneamiento. Caso La Paloma, Rocha* [Universidad de la República]. <https://www.colibri.udelar.edu.uy/jspui/bitstream/20.500.12008/22617/2/ACS16.pdf>
- Andrioli, L., Pasquariello, S. & de Soto, C. (2022). La Paloma Limpia. *Sustentabilidad en Acciones*, 18. [https://issuu.com/sustentabilidadenacciones/docs/sea\\_revista\\_18-issuu](https://issuu.com/sustentabilidadenacciones/docs/sea_revista_18-issuu)
- Fundación Economía Circular. (2022). Economía Circular. *Fundación Economía Circular*. <https://economiecircular.org/economia-circular/>
- Gorrochategui, N. (2012). Aspectos sociales del management. Administración: en tránsito a la transdisciplinariedad. En M. T. Casparri (Ed.), I Seminario de Investigación Interdisciplinar de IADCOM (pp. 131-142). Universidad de Buenos Aires.
- Gorrochategui, N. (2013, junio 7). *Gobernanza de las Empresas. Transparencia y acciones contra la corrupción*. SEGUNDO CONGRESO ARGENTINO DE GOBERNANCIA EN LAS ORGANIZACIONES, Buenos Aires.
- GRI. (2020, julio 31). *GRI 306: Residuos 2020*. <https://www.globalreporting.org/search/?query=306+2020>
- ISO. (2010). *ISO 26000 (2010) Guía de Responsabilidad Social*.
- La Paloma Limpia*. (2022). La Paloma Limpia. <https://lapalomalimpia.com/>
- Labandeira, X., León, C. J., & Vázquez, Ma. X. (2007). *Economía ambiental* (Pearson Educación S.A.).
- OCDE. (2006). *El Medio Ambiente y las Líneas Directrices de la OCDE para Empresas Multinacionales: Herramientas y Enfoques Empresariales*. OCDE. <https://doi.org/10.1787/9789264066106-es>
- Organización de Naciones Unidas. (2015). *Transformar nuestro mundo: La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible* (p. 40).
- Ortegón, E., Pacheco, J. F. & Prieto, A. (2005). *Metodología del marco lógico para la planificación, el seguimiento y la evaluación de proyectos y programas*. [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5607/S057518\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5607/S057518_es.pdf)
- Pardo, V. (2022, junio 28). *La Paloma Limpia: Orígenes y desarrollo del programa*. [Comunicación personal].

*Premio Nacional de Ambiente «Uruguay—Sostenible»*. (2022). Observatorio Ambiental I MA.

<https://www.ambiente.gub.uy/oan/premio-nacional-de-ambiente-uruguay-sostenible/>

UNCTAD. (2018). *Guía sobre indicadores básicos para entidades que informan sobre su contribución hacia la implementación de los Objetivos del Desarrollo Sostenible*.

<https://isar.unctad.org/wp-content/uploads/2019/12/GCI-Spanish-unedited-version.pdf>

World Bank Group. (2015). *“Sistema de gestión ambiental y social –Manual de implementación”*.

[https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/a97e52e0-311f-4765-b654-](https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/a97e52e0-311f-4765-b654-5cddbceae99/ESMS+Handbook+General+v2.1+SP.pdf?MOD=AJPERES&CVID=IIIFJh)

[5cddbceae99/ESMS+Handbook+General+v2.1+SP.pdf?MOD=AJPERES&CVID=IIIFJh.](https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/a97e52e0-311f-4765-b654-5cddbceae99/ESMS+Handbook+General+v2.1+SP.pdf?MOD=AJPERES&CVID=IIIFJh)